



Conference on Regional Cooperation and Integration

Experiences in Asia and the Pacific

Organized by the Asian Development Bank and Kunming Municipal Government,
Yunnan Province, People's Republic of China

Papers and Presentations

Disclaimer:

The views expressed in this presentation are the views of the author and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank (ADB), or its Board of Directors or the governments they represent.

ADB makes no representation concerning and does not guarantee the source, originality, accuracy, completeness or reliability of any statement, information, data, finding, interpretation, advice, opinion, or view presented.

By making any designation of or reference to a particular territory or geographic area, or by using the term "country" in this document, ADB does not intend to make any judgments as to the legal or other status of any territory or area.



Конференция по региональному сотрудничеству и интеграции Опыт в Азии и Тихоокеанском регионе

1-ая сессия: Инициативы регионального сотрудничества в Азии и значимость регионализма

А. Краткое изложение основных моментов и перспектив

Основные моменты	Перспективы
1. Центр тяжести смещается в сторону Азии – возрождающегося и динамично развивающегося региона; Азия может не только извлечь для себя пользу из изменения глобального равновесия, но и напрямую способствовать этому процессу	• Принять ИРС и продвигать сотрудничество между субрегионами; • Продолжать устранение всех оставшихся препятствий, мешающих свободному движению товаров и услуг, тем самым способствуя естественной интеграции; • Поддерживать деятельность частного сектора, связанную с сотрудничеством в производственной сфере. • Продвигать сотрудничество в формате Юг-Юг
2. Мобилизация ресурсов для реализации инициатив регионального сотрудничества (ИРС) требует принятия инновационных решений	• Продвигать сотрудничество между государством и бизнесом, включая реализацию государственных проектов с привлечением частного капитала (ЧГП); • Обмениваться знаниями о передовом опыте и наработках между субрегиональными программами
3. Существуют серьезные опасения относительно негативных последствий внешних факторов (таких как экономический кризис, климатические изменения, риски стихийных бедствий, безопасность/незаконная торговля и т.д.)	• Инвестировать в создание общественных благ для населения региона. • Продвигать более тесное сотрудничество, распределять риски и обеспечить выработку странами внутренних правил во избежание распространения негативных тенденций, поскольку региональное распределение рисков не в состоянии заменить собой эффективную национальную нормативно-правовую базу.
4. Сотрудничество играет ключевую роль; долгосрочной целью является региональная интеграция. Необходимо применять сбалансированный подход, взвешивая как выгоды, так и	• Обеспечить, чтобы ИРС вели к интеграции. • Выработать вспомогательные меры экономической политики (например, компенсирующие меры – такие как "содействие торговле" в случае либерализации торговли), с тем, чтобы

издержки (включая упущенные возможности) и проблемы интеграции	интеграция не приводила к неравному распределению чистой пользы от участия в региональных программах – особенно если при этом ущемляются интересы более слабых или мелких стран.
---	---

В. Основные моменты

1. **Центр тяжести смещается в сторону Азии:** Сложившиеся региональные и глобальные экономические условия дают возможность обсуждения выгоды и издержек регионального сотрудничества и интеграции (ИРС). Несмотря на глобальные экономические проблемы, Азия сохраняет устойчивость и продолжает динамично развиваться. Ожидается, что в ближайшие годы глобальный экономический рост будет сохраняться благодаря именно этому региону. Глобальный экономический кризис привел к серьезной перестановке сил в глобальном экономическом пространстве. Благодаря ИРС региону выпала возможность, успешно позиционируя себя, извлечь существенную выгоду из такого изменения баланса экономических сил. Различные субрегионы могли бы принять стратегические подходы к реагированию на изменения в глобальном экономическом равновесии.
2. **Мобилизация ресурсов для реализации инициатив регионального сотрудничества (ИРС) требует принятия инновационных решений.** Свыше 35 млрд. долл. США было инвестировано в различные проекты ИРС, реализуемые на территории развивающихся стран-участниц (РСУ) АБР, охватываемых ЦАРЭС, СБМ и ЮАСЭС. Вместе с тем, колоссальные потребности в инвестициях до сих пор не удовлетворены. Потребности в инвестициях в один лишь только транспортный сектор на ближайшие 10 лет составляют более чем 300 млрд. долл. США. Государственный сектор в одиночку не в состоянии удовлетворить инвестиционные потребности – ни в ближайшем будущем, ни в среднесрочной перспективе. Правительствам стран региона необходимо привлекать к участию в финансировании частный сектор, а также задействовать новые решения через принятие технологических инноваций.
3. **Существуют серьезные опасения относительно негативных последствий внешних факторов.** Азия постоянно сталкивается с такими серьезными проблемами как ухудшение состояния окружающей среды, изменение климата и стихийные бедствия, которые имеют негативные последствия – как для населения, так и для экономики стран региона. Глобальный экономический кризис представляет собой совершенно иную форму внешних факторов. Хотя Азия и пережила крах "Lehman Brothers", который считается отправной точкой мирового финансового кризиса, регион не может находиться в ожидании очередного кризиса, не вооружившись устойчивыми механизмами разделения рисков. Одним из шагов в верном направлении является "Многосторонняя инициатива Чианг-Май" (СМММ). Данный шаг является вполне адекватной мерой; вопрос лишь в том, требуются ли остальным субрегионам аналогичные механизмы финансовой защиты?
4. **ИРС заключают в себе значительную выгоду, наряду с издержками и необходимостью решения серьезных задач.** Региональное сотрудничество принято считать одним из важнейших первых шагов, тогда как интеграция, как правило, является мероприятием, которое может быть реализовано лишь в средне- или долгосрочной перспективе. Интеграция проходит более естественно при условии наличия физического сообщения (объединение транспортных и энергетических систем), тогда как интеграция более мягких аспектов – таких как содействие развитию торговли за счет упрощения торговых процедур и унификация механизмов финансирования – занимает гораздо больше времени. Поскольку ИРС несут в себе как выгоды, так и издержки, необходимо принять сбалансированный подход к разработке и упорядочению последовательности предлагаемых мероприятий.

II. Перспективы

1. **Принять инновационные подходы к ИРС для извлечения выгоды из перестановки сил в глобальном экономическом пространстве.** Необходимо учитывать различные аспекты изменения глобального экономического равновесия. Во-первых, происходит сдвиг в сторону увеличения внутреннего потребления в крупных странах (например, в Китайской Народной Республике). Во-вторых, имеет место явный сдвиг в структуре торговли, выраженный в сокращении экспорта товаров из Азии в Соединенные Штаты Америки и Западную Европу, наряду с увеличением объемов внутрирегиональной торговли в рамках самой Азии. В-третьих, происходит перегруппировка производственных сетей в регионе, поскольку страны стремятся продвинуться выше по цепочке создания стоимости или уходят в сферу услуг. В-четвертых – хотя данное направление глобальных экономических процессов пока еще лишь только формируется – в настоящее время немногим большая доля (по сравнению с предыдущими годами) финансовых ресурсов региона инвестируется в сам регион. Регион способен эффективно реагировать на эти тенденции за счет принятия субрегионами стратегических подходов через ИРС. В частности, в регионе можно расширить сотрудничество в формате Юг-Юг. Это уже начинает происходить – например, Южная и Восточная Азии начинают обмениваться знаниями. КНР поддерживает освоение странами Юго-восточной Азии ряда производственных направлений, от которых сама КНР постепенно отходит. В целом, страны региона готовы к постепенному принятию открытого регионализма в качестве одного из ключевых направляющих принципов в отношении ИРС. Переход к открытому регионализму (т.е. межрегиональное сотрудничество) может потребовать расширения программ ИРС с новым содержанием – таким, например, как электронная торговля. Поскольку Латинская Америка и Африка предлагают привлекательные торговые перспективы, регион также мог бы параллельно налаживать и развивать связи с этими регионами в формате Юг-Юг. Обмен знаниями с другими регионами будет взаимовыгодным.
2. **Развивать новое поколение ИРС с партнерами, включая частный сектор.** В будущем, программы ИРС должны будут соответствовать экономическим реалиям и возможностям в целях максимизации благосостояния и минимизации последствий негативных факторов для населения РСУ и региона в целом. Проблемы приняли более глобальный характер, став более взаимосвязанными и приводя к более серьезным последствиям. Скорее всего, они сохранятся и в обозримом будущем. Кроме того, учитывая большие потребности в инвестициях, правительства стран региона будут не в состоянии в одиночку удовлетворить потребности в колоссальных инвестициях в инфраструктуру, возникающие в связи с необходимостью расширения физических соединений и обеспечения дальнейшего роста экономики региона. РСУ, АБР и другим партнерам по реализации проектов в области развития необходимо продолжать наши усилия, направленные на решение связанных с глобализацией проблем, в рамках работы с частным сектором для обеспечения более эффективного использования человеческих ресурсов, капитала и природных ресурсов, наряду с совместным решением общих проблем. Для обеспечения полной экономической самостоятельности субрегиональных программ необходима консолидация достижений посредством более активного институционального развития, наращивания потенциала, разработки политики и налаживания партнерских отношений.
3. **Минимизировать негативное влияние внешних факторов.** К новым вызовам 21-го века относится обеспечение энергетической безопасности, адаптация к климатическим изменениям и обеспечение готовности к стихийным бедствиям,

укрепление финансовой устойчивости и социальной защищенности, а также решение вопросов, связанных с обеспечением трансграничной безопасности (включая борьбу с незаконной торговлей) и устранением негативного влияния прочих внешних факторов. Риск возникновения цепной реакции в случае экономического или финансового кризиса является, скорее, вопросом времени, нежели вероятности. Для того, чтобы эффективно подготовиться к подобному развитию ситуации, странам необходимо признать решающее значение распределения рисков. Для обеспечения уверенности общественности и рынков необходимы адекватные региональные финансовые механизмы социальной защиты.

4. **Обеспечить открытость интеграции через ИРС.** Конечной целью ИРС является процветание экономик всех стран региона, наряду с постоянным расширением перспектив улучшения благосостояния населения соответствующих стран/субрегионов. Очевидно, как и любые другие инициативы в области государственной политики, программы и проекты ИРС включают в себе не только выгоды, но и определенные издержки. Безусловно, для их реализации потребуются решить целый ряд сложных задач. Для максимизации положительного влияния на благосостояние своего населения странам необходимо принять сбалансированный подход, взвешивая выгоды и затраты ИРС. Физическая сообщаемость имеет очень большое значение, и может стать одним из наиболее надежных способов продвижения интеграции. Интеграция в других областях может быть достигнута лишь в средне- или долгосрочной перспективе. Странам необходимо подготовиться заранее и реализовывать те инициативы, которые имеют чистую общую выгоду.